



ОСНОВЫ ПРАВОВЕДЕНИЯ

Основы правоведения

г. Днепропетровск
1997 г.

Коллектив авторов:

Авраменко П.С., доц. (р.2,5,11); Алексеенко И.Г., ст. пр. (р.6); Бараев В.Н., доц. (р.6); Бугуйчук В.В., доц. (р.3); Голубчик Д.Н., ст. пр. (р.3,9); Довгий Г.И., ст. преп. (р.5); Жовтоного Н.Н., ст. преп. (р.2); Зинченко С.И., ст. преп. (р.11); Иконников Ю.Р., доц. (р.4); Калашников В.М., проф. (р.1); Кирич Р.С., доц. (р.8); Ковалева И.В., преп. (р.2); Копайгора И.Д., доц. (р.4); Охрименко А.Ф., доц. (р.5); Палюх И.П., засл. юрист Украины, доц. (р.10,12); Преображенский А.Л., доц. (р.7); Свистельников Н.И., ст. преп. (р.3); Соляник Н.И., пр. (р.2); Чирва Ю.И., ст. преп. (р.2).

Под общей редакцией Авраменко Петра Сергеевича, заведующего кафедрой управления и права, Днепропетровского аграрного университета.

Учебное пособие “Основы правоведения” является результатом совместного труда преподавателей права всех высших учебных заведений Днепропетровской области.

Данная работа является первой попыткой обобщить и систематизировать обширные и разрозненные сведения по основным отраслям права с момента получения Украиной государственной независимости и восполнить пробел в литературе по данной проблематике.

Пособие рассчитано на русскоязычных студентов высших учебных заведений и колледжей изучающих курс “Основы права” (для не правоведческих специальностей), а также учащихся техникумов, средних школ и профессионально-технических училищ. Оно может быть полезно преподавателям и всем практическим работникам, нуждающимся в повышении своей правовой подготовки, а также лицам, самостоятельно изучающим право и абитуриентам, готовящимся к поступлению в юридические вузы.

Редакция выражает признательность всем, кто принимал участие в написании и издании пособия и с благодарностью примет все замечания, предложения и пожелания по улучшению данной работы в последующих изданиях.

ISBN 966-7214-02-8

♥ Издательство:
Центр
Экономического
Образования

Издание первое

♥ ООО “Днепррост”
Подготовка и
оформление, 1997

Оглавление

Раздел 1. Основы теории государства и права

Глава 1. Государство и право как общее социальное, политическое и юридическое явление

§1. Происхождение государства и права	9
§2. Возникновение права	13

Глава 2. Государство

§1. Сущность и функции государства	14
§2. Типы государств	16
§3. Формы государства в современном мире	18
§4. Правовое государство	20
§5. Основные этапы развития украинской государственности.	22

Глава 3. Право

§1. Сущность права	35
§2. Источники права	36
§3. Система права	37
§4. Систематизация законодательства	39
§5. Правоотношения	40

Раздел 2. Основы конституционного законодательства Украины

Глава 1. Краткие исторические этапы становления украинской конституционности

§1. Основные акты конституционного значения Украины-Руси в предгосударственную эпоху	42
§2. Акты государственно-конституционного характера XV — XIX вв.	43
§3. Универсалы Центральной Рады	45
§4. Конституция Советской Украины	46
§5. Декларация о государственном суверенитете Украины — новый этап становления и формирования независимости народа Украины.	48

Глава 2. Конституция Украины — Основной Закон государства

§1. Сущность конституции и ее роль в жизни государства. Общая характеристика Конституции Украины	50
§2. Основа общественного строя в Украине	51
§3. Территориальное устройство Украины	53
§4. Права и свободы человека и гражданина	54

Глава 3. Система государственных органов в Украине

§1. Формы народовластия в Украине	57
§2. Верховная Рада Украины, организация ее работы	60
§3. Президент Украины и его полномочия	62
§4. Кабинет Министров Украины и его компетенция	64
§5. Местные органы власти и самоуправления в Украине	65

Раздел 3. Административное право Украины

Глава 1. Общие понятия административного права

§1. Предмет и система административного права Украины	66
§2. Источники административного права	68
§3. Административно-правовые отношения	69

Глава 2. Административное правонарушение и административная ответственность

§1. Понятие административного правонарушения.	71
§2. Меры административного воздействия	73
§3. Общие правила наложения административных взысканий.	74

Раздел 4. Трудовое законодательство

Глава 1. Трудовой договор

§1. Общие положения	78
§2. Коллективный договор	80
§3. Трудовой договор	81
§4. Испытание при приеме на работу	83
§5. Перевод на другую работу	84
§6. Основания прекращения трудового договора	85
§7. Расторжение трудового договора по инициативе работника ..	86
§8. Расторжение трудового договора по инициативе собствен-ка	87

Глава 2. Правовое регулирование труда

§1. Рабочее время и время отдыха	93
§2. Материальная ответственность работников за ущерб, причинен- ный предприятию	96
§3. Трудовая дисциплина	97
§4. Индивидуальные трудовые споры	98

Раздел 5. Гражданское законодательство

Глава 1. Общие положения о гражданском праве

§1. Гражданское право как самостоятельная отрасль права. Предмет и метод гражданского права	101
§2. Принципы и функции гражданского права	103
§3. Источники гражданского права	104

Глава 2. Гражданские правоотношения

§1. Понятие, содержание и виды гражданских правоотношений	105
§2. Суверенное государство Украина как субъект гражданского права	107
§3. Граждане, как субъекты гражданского права	108
§4. Юридические лица как субъекты гражданско-правовых отношений	109

Глава 3. Гражданско-правовые сделки

§1. Понятие и значение сделок	111
§2. Формы сделок	112
§3. Срок в сделке	113
§4. Недействительные сделки. Последствия признания сделок недействительными	113
§5. Представительство, доверенность	115
§6. Исковая давность	116

Глава 4. Право собственности

§1. Понятие и содержание права собственности	118
§2. Объекты и субъекты права собственности	119
§3. Приобретение и прекращение права собственности	121
§4. Право частной собственности	122
§5. Право коллективной собственности	123
§6. Право государственной собственности	124
§7. Защита права собственности	126

Глава 5. Обязательственное право

§1. Предмет и содержание обязательственного права	126
§2. Гражданско-правовые договоры	127
§3. Форма гражданско-правового договора	128
§4. Субъекты договорных обязательств	129
§5. Исполнение обязательств	131
§6. Обеспечение исполнения обязательств	132

Раздел 6. Правовые основы**предпринимательской деятельности**

§1. Понятие и признаки предпринимательской деятельности	136
§2. Субъекты предпринимательской деятельности	137
§3. Ограничения отдельных видов предпринимательства	138
§4. Принципы и условия предпринимательской деятельности	139
§5. Отношения предпринимателя и государства. Основные организационно-правовые формы предпринимательской деятельности	140
§6. Порядок гос. регистрации субъектов предпринимательства	146

§7. Прекращение предпринимательской деятельности	148
--	-----

Раздел 7. Основы жилищного законодательства

§1. Жилищный фонд как объект жилищного законодательства ..	150
§2. Предоставление жилых помещений	151
§3. Договор найма жилого помещения	152
§4. Приватизация жилья	154
§5. Ответственность за нарушение жилищного закон-ва	156

Раздел 8. Экологическое законодательство

§1. Предмет, объекты и источники экологического закон-ва	157
§2. Экологические права и обязанности граждан	158
§3. Право природопользования	161
§4. Экономико-правовой механизм в области экологии	162
§5. Юридическая ответственность в области экологии	163

Раздел 9. Правовая охрана памятников истории и культуры

§1. Понятие и виды памятников	165
§2. Государственный учет и охрана памятников	166
§3. Ответственность за нарушение законодательства по охране памятников истории и культуры	167

Раздел 10. Законодательство о браке и семье

§1. Общая характеристика семейных отношений	169
§2. Правовое регулирование брачно-семейных отношений	170
§3. Личные и имущественные права супругов	171
§4. Прекращение супружеских отношений	175
§5. Содержание правоотношений между родителями и детьми ...	176
§6. Алиментные обязательства	178

Раздел 11. Основы земельного законодательства

Глава 1. Основные понятия земельного права

§1. Земельные правоотношения как предмет земельного права ..	181
§2. Задачи земельного права и основные его источники	182
§3. Формы и виды собственности на землю	184
§4. Компетенция органов управления в области земельных отношений	186

Глава 2. Правовой режим земель сельскохозяйственного назначения

- §1. Право землепользования сельскохозяйственных предприятий и организаций 187
- §2. Право землевладения и землепользования крестьянских (фермерских) хозяйств 191
- §3. Земельные правоотношения отдельных граждан 194

Глава 3. Правовой режим земель не сельскохозяйственного назначения

- §1. Земли промышленности, транспорта, связи, обороны и иного назначения 198
- §2. Земли, предоставляемые для горных и торфяных разработок 199
- §3. Земли городов и других населенных пунктов 201
- §4. Земли природоохранного, оздоровительного, рекреационного, историко-культурного назначения, запаса лесного и водного фондов .. 203

Глава 4. Права и обязанности собственников земли и землепользователей, защита и гарантии их прав

- §1. Права и обязанности собственников земельных участков и землепользователей 205
- §2. Прекращение и переход прав на землю 206
- §3. Изъятие (выкуп) земель 208
- §4. Возмещение убытков собственникам земли и землепользователям 209
- §5. Разрешение земельных споров. Ответственность за нарушение Земельного законодательства Украины 209
- §6. Охрана земель. Контроль над использованием и охраной земель и их мониторинг 211

Раздел 12. Основные положения уголовного законодательства Украины

- §1. Понятие уголовного права 213
- §2. Система уголовного права 213
- §3. Понятие преступления и его признаки 215
- §4. Основание уголовной ответственности 216
- §5. Обстоятельства, исключающие преступность деяния 220
- §6. Уголовное наказание, его виды и порядок назначения 221
- §7. Освобождение от уголовной ответственности 223

Раздел 2. Основы конституционного законодательства Украины

Глава 1. Краткие исторические этапы становления украинской конституционности

§1. Основные акты конституционного значения Украины-Руси в предгосударственную эпоху

Основать высокоразвитое, экономически сильное и цивилизованное государство и возродить украинскую нацию невозможно без оценки исторического прошлого.

Формирование украинской конституционности происходило на протяжении длительного исторического периода. Были на этом пути и иностранное порабощение, и периоды национального унижения и смуты.

Государственно-конституционные традиции Украины были заложены еще в период Княжьей Украины-Руси.

В конце IX в. земля, которая сохранила за собой название Киевская Русь, стала политическим и территориальным центром создания обширного единого государства восточных славян. Создание Киевской Руси имело большое историческое значение. Государственное единство создало благоприятные условия для развития политического строя, экономики и культуры.

Первым из восточнославянских князей, объединившим под свою власть Киев и Новгород, был Олег (882 — 912 гг.). Во времена Ярослава Мудрого (1019-1054 гг.) происходило дальнейшее укрепление конституционности, появилась наидревнейшая часть собрания законов, окончательно утвердилось христианство.

Единственным источником правовых норм в предгосударственную эпоху было обычное право в “Русской правде”, краткая редакция которого состояла из 43 статей “Правды Ярослава” (1015 — 1016 гг.) и “Правды Ярославичей” (1072 г.).

Формировавшийся государственный строй в это время имел все предпосылки для создания исполнительной, законодательной и судебной властей.

Вече того времени правомерно рассматривать уже как орган

прямого народовластия. Впервые оно упоминается в 997 - 1068 гг. в Киеве. Как Народное собрание в Древней Руси оно стало играть все более заметную роль в связи с ослаблением княжеской власти в 11-12 в. Вечевое собрание рассматривало вопросы войны и мира, призвания или изгнания князей, избирало или смещало представителей администрации, судей и других должностных лиц. Иногда на Вечевом собрании принимались решения по изгнанию из города или казни наиболее ненавистных угнетателей и другие. Оно имело большое значение в формировании правовых отношений, становлении будущей законодательной и судебной властей. В сущности, вече было зародышем и прообразом будущей Конституции Украины.

Вечевое движение как массовое явление трудящихся проявлялось и в более поздние времена формирования государственности, в частности на западно-украинских землях. И на сегодняшний день Вече сохранило свое название как представительный орган государственной власти Югославии.

§2. Акты государственно-конституционного характера XV — XIX вв.

В начале этого периода наиболее значимым юридическим документом, по которому жило государство, стала третья редакция “Литовского устава”. Однако актами государственно-конституционного характера можно считать лишь договоры периода становления Гетманского государства. Гетман был наивысшим руководителем казачества. Он издавал приказы войску, верховенствовал в казацких походах и так далее. К этому времени (XV век) в основном уже сложилась украинская народность. Государственная власть того времени обладала уже всеми необходимыми признаками: наличие органов публичной (государственной) власти, территориальное единство с административным делением, наличие границ, введение своей налоговой системы и другие.

Освободительная война украинского народа против польско-литовской и турецкой навалы под руководством Б. Хмельницкого завершилась воссоединением Левобережной Украины с Россией (Переяславская Рада, 1654 г.). Договор о воссоединении давал Войску Запорожскому следующие права: самостоятельность в деятельности администрации и судопроизводства на данной территории согласно “Мартовских статей”; сношений с другими государствами, сбор налогов для своей казны и содержание 60 тысячного войска. Этот договор не препятствовал Украине проводить независимую политику, особенно в последние годы правления Б. Хмельницкого. Однако сле-

дует отметить номинальную вассальную зависимость ее от Московщины, которую “де-юре” устанавливал договор 1654 г. и которой “де-факто” никогда не существовало.

Дальнейшие события того времени показали вскоре всю шаткость политических условий этого Договора. Но все же Украина при правлении Б. Хмельницкого возвратила утерянное ею право равенства — право которой от начала и до конца существования украинской нации, есть и будет первой необходимой предпосылкой ее свободной и независимой жизни.

Идея самостоятельности не оставила украинских государственных деятелей. Летописцы отмечают в своих документах о принятии первой в мире демократической Конституции того времени. Это были “Пакти й Конституції законів та вільностей Війська Запорізького”, написанные гетманом Войска Запорожского Филиппом Орликом и его сподвижниками Г. Герциком, А. Войнаровским и которые были приняты 5 апреля 1710 г. Сегодня эти документы известны как “Конституция Филиппа Орлика”. Этот исторический документ состоял из преамбулы и 16 параграфов. В преамбуле представлялись основные причины принятия этого документа — возобновление автокефалии. Сущность параграфов сводилась к следующему:

- создание независимого украинского государства;
- определение границ государства;
- создание государственной власти по принципу ее деления на законодательную, исполнительную и судебную;
- определение принципов внутренней и внешней политики;
- избрание Генерального Совета;
- ограничение законом в действиях гетмана, генеральной старшины;
- социальное обеспечение малоимущих;

Эта Конституция после ее принятия действовала несколько лет на Правобережной Украине, вплоть до 1714 г.

Украинские Конституции середины XIX в. были представлены двумя конституционными проектами “Начерком Конституции республики” Г. Андрусского и проектом Михаила Драгоманова “Вольный союз — Вільна спілка”.

Г. Андруссский видел будущее Украины как суверенное государственное образование — составная часть конфедерации славянских народов.

В проекте М. Драгоманова была разработана концепция общества на идеях ассоциации гармонично развитых членов общества. Путь для достижения этого идеала — федерализм с максимальной

децентрализацией и самоуправлением общины и областей. Для влияния на законодательную и исполнительную деятельность центральных органов должна быть создана Союзная Дума, как представитель национальных областей. Она по замыслу автора должна была иметь право останавливать решения и действия правительства, которые противоречат интересам областей. Вместе с тем М. Драгоманов рекомендовал систему местного самоуправления и определенной централизации, системе избрания и назначения. Следует отметить, что совмещение функций государственной администрации и избираемых органов самоуправления — одна из наиболее прогрессивных форм государственного управления данного проекта.

В начале XX в. украинскую конституционно-правовую мысль представлено проектами Х. Михновского и М. Грушевского и которые во многих положениях продолжали конституционно-правовые положения и традиции, заложенные М. Драгомановым. В целом этот проект был уже более прогрессивным, и некоторые идеи его оказали большое влияние на будущее.

§3. Универсалы Центральной Рады

Последующее становление украинской конституционности обуславливались прошлыми этапами национального самосознания и возрождения, а также политическими процессами происходившими на стыке XIX и XX веков.

До этого момента, почти три столетия, украинский народ не имел своей самостоятельности и государственности.

Центральная Рада стала высшим органом власти Украинского государства, провозглашенным в 1917 г. Его главой стал М. Грушевский. Первым актом законодательного характера Центральной Рады был 1-й Универсал, который провозгласил необходимость разработки собственных законов и создания украинской государственности. Несколько позже был принят 2-й Универсал Центральной Рады, в котором отмечалось, что Украина признает Всероссийское учредительное собрание, которое должно одобрить автономию Украины.

После октябрьских событий 1917 г. Временное правительство было низложено. Перед руководством Центральной Рады возникла дилемма, признать правительство народных комиссаров или строить свое независимое государство. Был избран второй путь.

Фактическое отделение от России зафиксирован 3-м Универсалом, который стал первым актом конституционного характера Украинского государства. Этим Универсалом (20.11.1917г.) Центральная Рада провозгласила создание Украинской народной республики

в составе будущей Федерации трудящихся. И только лишь четвертым Универсалом (январь 1918 г.) Украина была провозглашена самостоятельным и независимым государством, которое сразу же было признано рядом государств мира.

В этой связи возникла необходимость выработки собственной Конституции.

29 апреля 1918 г. Центральная Рада приняла Конституцию Украинской Народной Республики, однако которая в связи с проходом к власти Я. Скоропадского не была введена в действие. Принципы ее были следующие:

- определялась характеристика государственного строя Украины, ее территория и основные права граждан;
- определялись отношения с Россией, в состав которой входит Украина;
- компетенция высшей законодательной власти (Всенародный сейм):
- определение исполнительной власти (Кабинет Министров);
- организация исполнительной власти (Генеральный суд);
- глава, избранный общенародным собранием.

Анализ этого Основного закона Украины периода Центральной Рады в последнем варианте дает основание утверждать, что с точки зрения права он был недостаточно профессиональным.

Этот период становления украинских конституций, кроме четырех Универсалов Центральной Рады и Конституции УНР был также представлен рядом других Законов, Актами Директории, Гетманата и ряда других конституционных проектов. Эти документы в основном предвидели воссоздание независимого демократического государства с республиканской формой правления, государства, в котором определены и гарантированы права личности и гражданина, права национальных меньшинств, институт местного самоуправления и строительство государственной власти по принципу отдельных ветвей.

§4. Конституция Советской Украины

Советская власть, которая утвердилась с октября 1917 г. на украинских землях, желала юридически подтвердить свою принадлежность войти в состав России. С этой целью началось обсуждение новой Конституции Украины, которая была принята 10.03.1919 г. Эта конституция основывалась на марксистско-ленинском учении о социалистической революции и диктатуре пролетариата. Государственной формой диктатуры пролетариата Конституцией определялась Республика Советов, где полнота

государственной власти принадлежит трудящимся.

Задача диктатуры пролетариата состояла в контроле над переходом от капитализма к социализму, проведением социалистических преобразований и устранения контрреволюционных посягательств со стороны поверженных классов.

Эта Конституция определяла принципы строительства советской власти, особенно ее центральных органов — Всеукраинского съезда Советов, Всеукраинского Центрального исполнительного Комитета, Совета Народных Комиссаров и организацию власти на местах.

Как самостоятельный раздел Конституция содержала Декларацию прав и обязанностей народа Украины, а также Постановление о государственных символах: гербе и флаге УССР.

Вторая Конституция УССР, утвержденная в 1929 г. отразила вхождение УССР в образованный в 1922 г. Союз ССР.

Третья Конституция УССР была принята в 1937 г. в соответствии с Конституцией СССР 1936 г., закрепившей победу социализма в Стране Советов.

Четвертая Конституция была принята 20.04.1978 г. внеочередной 7-й сессией Верховного Совета республики 9-го созыва. Она отразила уже новый этап в развитии Советского государства — построение в СССР развитого социалистического общества. Эта Конституция включала в себя краткую преамбулу и 10 разделов, объединяющих 171 статью. Первые 8 разделов содержат 19 глав. В них определялись политическая и экономическая системы республики, ее социальная основа, направления социального и культурного развития, а также внешнеполитической деятельности. Конституция определяла политическую систему — Советы народных депутатов, а экономическую — социалистическая собственность на средства производства в форме государственной (общенародной) и колхозно-кооперативной собственности.

Второй раздел Конституции УССР — “Государство и личность”, определял права и обязанности граждан и их свободы.

Третий и четвертый разделы этого Основного Закона включали национально-государственное и административно-территориальное устройство Украины, роль и место Советов народных депутатов и порядок их избрания.

В остальных разделах помещались нормы, устанавливающие организацию и принципы деятельности высших органов государственной власти и Управления, а также местным органам, правосудию, арбитражу и прокурорскому надзору, герб, флаг, гимн и столица, действие этой Конституции и порядок ее изменения.

Эта Конституция, как и все предыдущие формально провозглашали Украину суверенным государством, однако внешняя политика, финансы, военное дело, торговля, транспорт, связь и другие важные отрасли народного хозяйства входили в компетенцию исключительно Москвы. Несмотря на декларирование всех властных структур, вся власть в центре и на местах была сосредоточена в руках партийных органов.

§5. Декларация о государственном суверенитете Украины — новый этап становления и формирования независимости народа Украины

На протяжении всей своей вековой истории народ Украины мечтал и постоянно боролся за свое независимое и суверенное государство как наипервейшее условие возрождения и самоутверждения своей нации.

Новый этап становления и формирования Украины как самостоятельного государства начинается с 16 июля 1990 г., когда Верховный Совет Украины провозгласил Декларацию о государственном суверенитете Украины. По своей юридической природе Декларация как политико-правовой акт, провозглашающий основные принципы внутренней и внешней политики, представляет собой правовой фундамент для конституции, законов Украины. Цель ее — утвердить суверенитет и независимость народа Украины. В основе Декларации — демократические традиции и мечта украинского народа, которые проявлялись на протяжении многих веков.

Содержание и сущность Декларации сводится к следующим основным положениям:

- Украина как суверенное национальное государство реализует свое неотъемлемое право на самоуправление в существующих границах;
- единственным источником государственной власти в Республике является народ Украины, который составляют ее граждане. Полновластие народа реализуется как непосредственно, так и через народных депутатов. От имени всего народа вправе выступать исключительно Верховный Совет Украины;
- Украина является демократическим государством, механизм которого функционирует в соответствии с принципом разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную;
- Украина имеет свое гражданство. Все граждане равны перед законом, независимо от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности

ти, пола, образования, языка, политических взглядов, религиозных убеждений, рода и характера занятий, места жительства и других обстоятельств;

- территория Украины является неприкосновенной и неделимой;
- Государство обеспечивает своим гражданам все права, гарантирует развитие всего народа Украины;
- Государством провозглашено право на собственные вооруженные силы, внутренние войска и органы государственной безопасности;
- в области международных отношений Украина выступает равноправным участником международных отношений.

24 октября этого же года Верховным Советом Украины была создана комиссия по разработке новой Конституции. Через год 24 августа 1991г. был принят Акт о независимости Украины. В нем отмечено, что, исходя из смертельной опасности, которая нависла над Украиной, продолжая тысячелетнюю традицию формирования своего государства, исходя из права на самоопределение, осуществляя Декларацию о государственном суверенитете Украины, Верховный совет Украины провозглашает независимость Украины и создание самостоятельного государства Украины. 1 декабря 1991 г. на всенародном референдуме 90,3% всего взрослого населения проголосовали за независимость Украины.

Началась кропотливая работа по созданию Украиной своей государственности, поступательному движению к свободе и равноправного места в мировом сообществе.

За время, после принятия Акта о независимости Украины, Верховным Советом принято ряд Законов, направленных на экономическую и политическую независимость. Формирование рыночных отношений и утверждение демократических принципов во всех сферах государственной жизни.

Так, вскоре после Акта о провозглашении независимости Украины, 12.09.1991г. был принят Закон “О правопреемственности Украины”, а 8.10.1991 г. Закон “О гражданстве Украины” и ряд других.

В это же время была подготовлена концепция Новой Конституции Украины и несколько ее проектов. Поскольку они были различными по своему содержанию и с целью разрешения возникших противоречий Верховной Радой был принят 8.06.1995г. Конституционный Договор “Об основных принципах организации и Функционирования государственной власти и местного самоуправления в Украине на период до принятия Новой Конституции Украины”. Впоследствии, на пятой сессии Верховной Рады Украины 28 июля 1996 г. была принята Конституция Украины.

Глава 2. Конституция Украины — Основной Закон государства

§1. Сущность конституции и ее роль в жизни государства. Общая характеристика Конституции Украины

Конституция — важнейший нормативный акт любого государства, ее Основной Закон. Это Закон, имеющий высшую юридическую силу и должен иметь повышенную степень стабильности. Такого наименования и такой юридической силы не имеют никакие другие правовые документы. Конституция стоит во главе всего законодательства страны и содержит исходные начала национальной системы права. Все иные правовые акты должны соответствовать Конституции и не должны ей противоречить. Акт, противоречащий Конституции, либо отменяется, либо приводится в соответствие с ней. Нормы Конституции по своим юридическим свойствам являются также основополагающими и обязательными для всех государственных органов, должностных лиц, общественных организаций и граждан.

Понятие “конституция” происходит от латинского слова *constitutio*, что в переводе означает устройство, определение. Она определяет основы политической, экономической и правовой систем любой страны, отражает соотношение ее классовых сил, закрепляет **форму правления и государственного устройства**, порядок создания, принципы деятельности и компетенцию центральных и местных государственных органов, **избирательную систему**, права и обязанности граждан, организацию и принципы **правосудия** и так далее.

Для принятия Конституции созывается особый законодательный орган (учредительное собрание, конституционный конвент, конституционная ассамблея и другие) или чрезвычайная сессия высшего органа государственной власти. Иногда Конституция принимается путем референдума, либо референдум предшествует ее утверждению.

В некоторых странах Конституция существует не как единый акт, а состоит из нескольких конституционных законов (например, в Испании, Финляндии). Существуют также, так называемые, неписанные Конституции — совокупность многих законов, обычаев и прецедентов (например, в Великобритании).

По своей структуре Конституция Украины состоит из преамбулы и 15 разделов. I — XIV разделы объединяют в себе 161 статью,

последний раздел (раздел XV Переходные положения) содержит материалы с постепенном введением в действие отдельных положений Конституции, содержащихся в 14 пунктах.

Согласно классификации Конституция Украины по Форме выражения — писанная, порядку принятия — народная, порядку внесения изменений и дополнений — жесткая, времени действия — постоянная, форме государственной организации — унитарное государство.

Оценивая этот определяющий для Украины государственно-правовой документ, следует подчеркнуть, что принятие Конституции не только завершило этап конституционной неопределенности в существовании государства, но и значительно развила правовые идеи актов, принятых после возрождения государственной независимости Украины в 1991г.

Определив ряд принципиальных новых положений относительно организации и функционирования всех ветвей государственной власти и местного самоуправления, закрепив принцип верховенства права, поставив человека в системе иерархии социальных ценностей на первое место и провозгласив ответственность государства перед ним за свою деятельность, новая Конституция тем самым открыла большие возможности для формирования гражданского общества, без которого ни настоящая демократия, ни настоящая свобода человека, ни настоящее правовое и социальное государство невозможны.

§2. Основа общественного строя в Украине

Понятие “общественный строй” охватывает все стороны, все социальные отношения общественной жизни в их взаимосвязи. Сущность общественного строя в Украине определена в ст.1 Конституции, согласно которой *Украина есть суверенное и независимое, демократическое, социальное правовое государство, в котором носителем суверенитета и единственным источником власти является народ.*

Народ осуществляет власть непосредственно через органы государственной власти и органы местного самоуправления.

В правоведческой литературе суверенитет трактуется, как свойство государства самостоятельно и независимо от власти других государств в соответствии с волей народа осуществлять свои функции внутри страны и за ее пределами в международных отношениях. Государственный суверенитет Украины, таким образом, представляет собой верховенство, самостоятельность, полноту и неделимости власти республики в пределах ее территории, независимость и равноправие во внешних сношениях.

Верховенство государственной власти заключается в том, что Украина самостоятельно определяет весь строй правовых отношений в своем государстве, устанавливает общий правопорядок, правовой статус государственных органов, общественных объединений и граждан. Защита государственного суверенитета проявляется в различных формах: военной — осуществляется Вооруженными Силами, дипломатической — осуществляется Президентом, Кабинетом Министров и Министерством иностранных дел Украины; экономической — Президентом, Кабинетом министров Украины и другими компетентными органами. Важная функция охраны государственного суверенитета Украины возложена также на ее правоохранительные органы.

Граждане республики всех национальностей составляют народ Украины, который является единственным источником власти. Народовластие — сущность Украинского государства. Это означает, что от имени всего народа может выступать исключительно Верховная Рада Украины. Ни одна политическая партия, общественная организация, другая группировка или отдельное лицо не могут выступать от имени всего народа Украины.

Полновластие народа осуществляется на основе Конституции Украины. Главной его формой является непосредственная демократия — прямое волеизъявление народа, а именно: референдум как способ принятия гражданами Украины путем голосования законов, иных решений по важным вопросам общегосударственного и местного значений, обсуждение проектов нормативных актов; участие в выборах органов власти и самоуправления; общие собрания (сходы) граждан.

Непосредственная демократия тесно связана с другой важной нормой осуществления народом Украины государственной власти — представительной, означающей осуществление ее через представительные органы — систему Советов народных депутатов, а также органы самоуправления.

Важным для общественного строя Украины есть положение Конституции о том, что государственная власть в стране осуществляется по принципу ее разделения на законодательную, исполнительную и судебную (ст.6). Каждая из этих ветвей власти выполняет только лишь им присущие полномочия, ни в коем случае не подменяя одна другую. Только в единстве они образуют государственную власть. Законодательная власть издает законы, исполнительная — их исполняет, а судебная осуществляет правосудие в государстве.

Как суверенное государство, Украина имеет все необходимые государственные атрибуты: государственный язык (ст.10), государственные символы (ст.20), собственную денежную единицу — гривну (ст.99).

§ 3. Территориальное устройство Украины

Территориальное устройство любого государства — это его территориальная или национально-территориальная организация, принципы взаимоотношений между государством в целом и его частями, их правовое положение, а также административно-территориальное деление.

Конституция Украины (ст.2) определила, что суверенитет Украины распространяется на всю ее территорию и территория ее целостна и неприкосновенна. Территория ее не может быть изменена и использована без ее согласия. Государство распоряжается своей территорией, которая состоит из суши, водной и воздушной ее части, континентального шельфа.

Конституцией Украины определены основные принципы территориального устройства государства (ст.132), в частности: принцип сочетания централизации и децентрализации в осуществлении государственной власти; сбалансированность социально-экономического развития регионов; управляемость отдельных ее частей с учетом общегосударственных и региональных интересов, национальных и культурных традиций, географических и демографических особенностей, природных и климатических условий. При решении вопросов территориального устройства Украины учитывается мнение граждан, проживающих на соответствующей территории, потребности развития местного и регионального самоуправления.

В соответствии с Конституцией Украина является унитарным государством. Ее территория состоит из отдельных территориально-административных единиц. В настоящее время в составе административно-территориального устройства Украины имеются Автономная Республика Крым, области, районы, города, поселки и села.

Автономная Республика Крым является составной частью Украины и самостоятельно решает вопросы, отнесенные к ее компетенции законом “О статусе автономной Республики Крым” от 29 апреля 1992 г. и иными законами Украины. По юридической природе это не национальная, а территориальная автономия.

Область — это наибольшая административно-территориальная единица Украины, которая представляет собой регион со сложным хозяйственным комплексом, включая индустриальные центры и сельскохозяйственные районы.

§4. Права и свободы человека и гражданина

Характер государства и общества всегда определялся и определяется правовым статусом личности и отдельного гражданина. Если личность это продукт социальной среды, то гражданин — это физическое лицо, являющееся подданным данного государства. На тер-

ритории Украины проживают собственные граждане, иностранцы и лица без гражданства. Государство наделяет их определенным объемом прав и обязанностей. В полном объеме права и обязанности предоставляются лишь собственным гражданам. В правовом отношении гражданство является важнейшей предпосылкой для установления правового статуса личности в государстве.

Гражданство в Украине регулируется Конституцией Украины, Законом о гражданстве Украины от 8 октября 1991 г. и другими законодательными актами. В соответствии с ними никто не может быть лишен гражданства или права изменять гражданство. Гражданами Украины являются:

- все граждане бывшего СССР, которые на момент провозглашения независимости (24.08.1991г.) постоянно проживали на ее территории и не возражали против такого гражданства;
- лица, работающие по государственному направлению, проходящие военную службу или обучающиеся за пределами Украины;
- дети, оба родителя которых к моменту рождения ребенка были гражданами Украины независимо от страны проживания;
- дети, родившиеся на территории Украины от лиц без гражданства и постоянно проживающие в Украине;
- лица, получившие в законном порядке права гражданства. Законодательство предполагает также условия приобретения гражданства и его прекращения. Гражданин Украины ни при каких обстоятельствах не может быть лишен гражданства, не может быть выдворен за пределы Украины. Украина гарантирует заботу и защиту своим гражданам, находящимся за ее пределами (ст.25).

Документами, подтверждающими гражданство Украины, является паспорт гражданина Украины, для военнослужащего — военный билет, а для лиц до 16-ти лет — свидетельство о рождении.

Конституционное закрепление статуса личности — важная правовая основа для обеспечения его прав и обязанностей. Основные права, свободы и обязанности граждан, записанные в Конституции, в последующем развиваются и конкретизируются в иных отраслях права — административном, трудовом, гражданском, финансовом и другие конституционные права, свободы и обязанности называют основными потому, что они определяют наиболее важные, существенные отношения и связи между гражданином и государством.

Основное право (свобода) — это установленная государством и закрепленная в Конституции мера возможного поведения, позво-

ляющая каждому гражданину избирать вид деятельности, место жительства и так далее.

Конституция закрепляет за гражданами Украины две основные группы прав и свобод:

- а) так называемые неотъемлемые права, которые присущи человеку от рождения;
- б) права, вытекающие из факта ее правовой принадлежности к Украинскому государству — гражданству.

Основными видами прав и свобод человека и гражданина, предусмотренных конституцией, являются следующие:

— **гражданские** (личные, физические) (ст.27,28,29,30,31,32).

Наиболее важными из них есть право на жизнь. Никто не может быть произвольно лишен жизни (ст.27). Принципиально новым является положение о праве уважения достоинства. Конкретизируются эти права в Законах “Об охране окружающей среды” (1991 г.), “Основы законодательства Украины об охране здоровья” (1992 г.) и другие.

— **политические** (ст. 33,36,38,39,40).

Приоритетными из них является право принимать участие в управлении государственными делами, в референдумах, право избирать и быть избранным в органы государственной власти и органы местного самоуправления, право вступать в политические партии, участвовать в политических манифестациях, митингах, демонстрациях и другом. Отражаются эти права в Законах “О Всеукраинском и местном референдуме” (1991 г.), “Об объединениях граждан” (1992 г.), “О национальных меньшинствах” (1992 г.).

— **экономические** (ст.13,42,46).

Это, прежде всего, право на труд, виды деятельности, владеть и распоряжаться имуществом. Нашли свое отражение эти права в таких законах: “О собственности” (1991), “О занятости населения” (1991 г.), “О предпринимательстве” (1991 г.), “О крестьянском (фермерском) хозяйстве” (1992) и других.

— **социальные** (ст. 43,44,45,46,47,48,49).

Это право на отдых, медицинское обслуживание, материальное обеспечение в старости и при потере трудоспособности, право на учебу и некоторые другие. В этом плане следует отметить принятие таких законов: “Об отпусках” (1996 г.), “О пенсионном обеспечении” (1997 г.) и другие.

— **культурные** (духовные) (ст.34,35,53,54).

Предполагают они право на творчество, занятие разными видами искусств, возможность повышать свой культурный и духовный уровни, самосовершенствоваться и ряд других. Отображены они в

Раздел 2. Основы конституционного законодательства Украины

законах “Об образовании” (1991 г.), “Основы законодательства Украины о культуре” (1992 г.).

Основными гарантами конституционных прав и свобод являются Парламент (ст.92), Президент (ст.102), Кабинет Министров (ст.116), местные государственные администрации (ст.119), суды (ст.55). Уполномоченный Верховной Рады Украины по правам человека (ст.101), Прокуратура (ст.121), Адвокатура (ст.59), органы местного самоуправления (ст.143) и собственно сама Конституция (ст.3).

Кроме провозглашенных прав и свобод человека и гражданина, Конституция предполагает и их обязанности. Основная обязанность — это установленная государством необходимость, предписывающая каждому гражданину определенные вид и меру поведения, а также ответственность в случае их неисполнения.

Первоочередная обязанность граждан Украины по Конституции (ст.65) — защита Отечества, независимости и территориальной целостности Украины уважения ее государственных символов. Важнейшей обязанностью граждан Украины является необходимость уважать Конституцию, соблюдать законы, платить налоги (ст.67), беречь природу и чтить права других людей.

В соответствии с Конституцией Украины каждый гражданин имеет право на свободу объединения с другими для осуществления и защиты своих прав и свобод, а также для удовлетворения иных интересов. Государство содействует также развитию политической и общественной активности, творческой инициативы граждан и создает им равные условия для деятельности их объединений. Это конституционное право предшествовало законом Украины “Об объединениях граждан”, принятых еще 16 июня 1992 г. Общественные объединения могут быть самыми различными. Это и движения, конгрессы, ассоциации, фонды, союзы, коммерческие и религиозные организации, спортивные, объединения по охране окружающей среды, общества любителей животных и их защите, политические партии и другие.

Объединения граждан создаются и действуют на основе добровольности, равноправия их членов, самоуправления, законности и гласности. Все они создаются и действуют с всеукраинским, местным или международным статусом и на основе устава. Легализация (официальное признание) объединений граждан осуществляется путем их регистрации, после которого объединение приобретает статус юридического лица. Деятельность объединений граждан, нелегализованных или принудительно распущенных по решению суда, является противозаконной.

Глава 3. Система государственных органов в Украине

§1. Формы народовластия в Украине

Важнейшим институтом конституционного права является система государственных органов, к которым относятся соответствующие органы, ведомства и учреждения, осуществляющие властные полномочия. Это Президент, Кабинет Министров, Верховная Рада и местные органы власти, исполнительные органы, судебные органы, органы прокуратуры.

Общим для всех этих органов является то, что все они имеют свои полномочия, объем и характер которых, зависит от целей и задач, поставленных перед ними и которые определяются соответствующими законодательными актами Украины.

Как уже отмечалось, единственным источником власти в Украине является народ (ст.5), который осуществляет свою власть непосредственно через органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Приоритетным видом осуществления власти народом являются выборы представительных органов власти и референдумы, как проявления демократического народовластия.

Выборы — способ формирования при помощи голосования представительных органов государственной власти, избрание президента, органов местного самоуправления. Избирательная система — это порядок формирования представительных органов государства. Этот порядок предопределен различными правовыми нормами, которые в совокупности составляют избирательное право. *Источниками избирательного права Украины являются Конституция Украины, Закон о выборах народных депутатов Украины, Закон о выборах депутатов и председателей сельских, поселковых, районных, городских, районных в городах, областных Советов.*

В соответствии с избирательной системой определяются результаты голосования. Традиционными и наиболее распространенными избирательными системами в мировой практике являются пропорциональная и мажоритарная. Пропорциональная система предусматривает распределение мест в парламенте или органах самоуправления между партиями в пропорциональной зависимости от числа поданных за них голосов избирателей. Мажоритарная система предполагает, что для избрания кандидат должен получить большинство голосов избирателей данного округа или

Раздел 2. Основы конституционного законодательства Украины

страны в целом, если речь идет о выборах президента. Выборы депутатов и председателей местных Советов в Украине являются свободными и проводятся на принципах всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Избирательный процесс осуществляется на началах свободного и равноправного выдвижения кандидатов, гласности и открытости, равенства возможностей для всех кандидатов в проведении избирательной кампании, непредвзятости к кандидатам со стороны государственных органов, органов местного самоуправления, учреждений и организаций, свободы агитации.

Всеобщее избирательное право означает, что право избирать имеют все граждане Украины, которые на день голосования достигли 18 лет, а быть избранным с 21 года (ст.76), и не имеющие ограничений избирательного права. Какие-либо прямые или косвенные ограничения избирательных прав граждан в зависимости от социального происхождения, имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, религиозных убеждений, политических взглядов, времени проживания в данной местности, рода и характера занятий запрещаются.

Равное и прямое избирательное право означает, что каждый избиратель имеет один голос и выборы проводятся непосредственно только лишь гражданами.

Тайное голосование означает, что контроль над волеизъявлением голосующих не допускается. Голосование производится в кабине или в комнате для тайного голосования. При заполнении бюллетеня запрещено присутствие кого бы то ни было, кроме самого голосующего.

Территориальный принцип проведения выборов означает, что они проводятся по избирательным округам. Избирательный округ — это избирательная территориальная единица, образуемая в соответствии с нормами представительства для избрания одного депутата в Совет. И количество их определяется количеством мест в органах власти.

Проведение выборов возложены на избирательные комиссии, состав которых образуется с учетом мнения общественности.

Центральная избирательная комиссия по выборам народных депутатов Украины и территориальные избирательные комиссии создаются на четыре года, то есть на срок полномочий Советов. Их главная задача — осуществление контроля над исполнением законов о выборах.

Важнейшей формой прямого народовластия в Украине является референдум, как непосредственное обращение к гражданам с це-

лю принятия окончательного решения по конституционным, законодательным или иным важным внутриполитическим и внешнеполитическим вопросам. Законы или решения, принятые референдумом, не нуждаются в каком-либо утверждении государственными органами, то есть решение его является окончательным и имеет юридическую силу на всей территории Украины или местности, на которой он был проведен.

Организация и проведение референдумов осуществляется преимущественно на тех же принципах, что и выборов. Вместе с тем, отдельные моменты проведения референдумов имеют существенные различия от стадий проведения выборов. Это касается времени назначения референдумов, которые определяются полномочиями Верховной Рады и Президента Украины.

В соответствии со ст.73 и ст.85 Конституции Украины Верховная Рада назначает Всеукраинский референдум по вопросам изменения территории Украины, или Конституции Украины (по требованию не менее 50% депутатов).

Президент Украины назначает Всеукраинский референдум в отношении изменений Конституции Украины (ст.156) и по инициативе и настоянию народа Украины (не менее 3-х млн. человек, имеющих право голоса).

Местные референдумы назначаются соответствующими местными Советами.

Не допускается проведение референдумов (ст.74 Конституции) относительно законопроектов по вопросам налогов, бюджета и амнистии. На местный референдум не выносятся вопросы об отмене законных решений вышестоящих органов государственной власти, а также вопросы, относящиеся к ведению органов суда и прокуратуры и другие.

От референдумов следует отличать совещательный опрос граждан Украины (консультативный референдум). Он проводится в целях выявления воли граждан при решении важных вопросов общегосударственного и местного значения. Результаты такого совещательного опроса рассматриваются и учитываются при принятии решений соответствующими государственными органами.

§2. Верховная Рада Украины, организация ее работы

В соответствии с Конституцией Украины единственным органом законодательной власти Украины является парламент — Верховная Рада Украины (ст.75). Она правомочна рассматривать и решать любой вопрос, не входящий согласно Конституции в компетенцию органов государственной исполнительной или судеб-

ной власти, а также не являющийся таким, который решается исключительно всеукраинским референдумом.

Верховная Рада является выразителем суверенитета украинской нации. Она обладает широкой компетенцией в области государственного, хозяйственного и социального строительства, регулируя и определяя все важнейшие вопросы как внутренней, так и внешней жизни государства, определяя тем самым направления деятельности остальных ветвей власти.

Верховная Рада Украины принимает Конституцию, вносит в нее изменения и дополнения, решает вопросы государственного устройства Украины, территориальных границ, утверждает важнейшие общегосударственные программы экономического, социального и национально-культурного развития, охраны окружающей среды, утверждает государственный бюджет страны; утверждает по представлению президента Украины премьер-министра, ряд других кандидатур на ключевые должности министров, ратифицирует международные договоры и осуществляет другие важные полномочия.

Как уже отмечалось, только лишь Верховная Рада может выступать от имени всего народа и в этой связи роль ее и значимость, как одного из важнейшего органа государственной представительной власти для обустройства суверенной и независимой Украины, как гаранта конституционных прав и свобод всего народа Украины исключительно велико.

Верховная Рада состоит из 450 народных депутатов от избирательных округов, которые избираются на 4 года и работают на постоянной основе.

Депутаты Верховной Рады — полномочные представители народа. Их правовое положение, основы их взаимоотношений с избирателями регламентируются Конституцией Украины и законами “О статусе народного депутата Украины” от 21 ноября 1992 г.

Народные депутаты поддерживают связи с избирателями, коллективами и объединениями граждан, выдвинувшими их кандидатами в депутаты. Депутаты ответственны перед избирателями своих округов и им подотчетны. Депутат, не оправдавший доверия избирателей, может быть отозван ими в установленном законом порядке.

Депутаты пользуются правом решающего голоса по всем вопросам, рассматриваемым на сессиях Верховной Рады и на заседаниях ее постоянных комиссий. Они обладают правом законодательной инициативы, которое реализуется в форме внесения проекта нового закона или дополнений и изменений к нему.

Важнейшим правом народных депутатов является право депутатского запроса.

При вступлении в должность народный депутат перед Верховной Радой приносит ПРИСЯГУ на верность Украине, преданность служебным обязанностям парламентария.

Законодательство определяет и необходимые правовые предпосылки беспрепятственного и эффективного осуществления своих депутатских полномочий, то есть специальных гарантий (депутатская неприкосновенность).

Для осуществления своих функций и полномочий Верховная Рада создает ряд органов и институтов, в частности на первой своей сессии из своего состава избирает Председателя, Первого заместителя, других должностных лиц, утверждает перечень комитетов и так далее.

Порядок работы Верховной Рады устанавливается Конституцией Украины и утвержденным Регламентом.

Работает Верховная Рада сессионно. Сессия может быть в виде пленарного заседания, а также работы в комиссиях.

Возглавляет верховную Раду Украины Председатель, который и осуществляет общее руководство ее работой. В случае его отсутствия или невозможности им исполнять свои обязанности, их выполняет первый заместитель.

Решения Верховной Рады принимаются исключительно на ее пленарных заседаниях, а подготовка их проектов осуществляется в комитетах и комиссиях.

Принимаются решения Верховной Радой большинством голосов от ее конституционного состава, а ряд особо важных вопросов, предусмотренных Регламентом — конституционным большинством.

Конкретные полномочия Верховной Рады закреплены в ст. 85 Конституции Украины, однако они не являются исчерпывающими и дополняются другими ее статьями с правами отстранения Президента от власти (процедура импичмента), выражения недоверия Кабинету Министров (ст.87) и другие.

§3. Президент Украины и его полномочия

В каждом государстве существует институт главы государства. Это лицо, которое занимает наивысшее место в структуре государственных органов управления, представляя государство на всех уровнях.

В соответствии со ст. 5 Конституции Украина является республикой. Главой государства с такой формой правления является Президент. Он выступает также одновременно и как глава исполнительной власти. *Его полномочия регламентированы Конституцией*

Раздел 2. Основы конституционного законодательства Украины

Украины, а также законом о Президенте, принятом 5 июля 1991 г. (ст. 102).

Президент Украины выступает гарантом обеспечения и соблюдения прав и свобод граждан, государственного суверенитета, территориальной целостности Украины, соблюдения ее законов и Конституции. *Полномочия его крайне многообразны. Он представляет украинское государство в международных отношениях, ведет переговоры, заключает международные договоры, соглашения и так далее.*

Как глава украинского государства Президент Украины является Главнокомандующим Вооруженными Силами Украины, назначает на должности и освобождает от должностей высшее командование Вооруженных сил Украины, осуществляет руководство в сфере национальной безопасности и обороны государства; возглавляет Совет национальной безопасности и обороны Украины.

Президент, как глава государства подписывает законы, принятые Верховной Радой Украины. В пределах своей компетенции, осуществляя свои функции и полномочия, Президент издает указы и распоряжения, которые являются обязательными для исполнения всеми государственными структурами и гражданами на всей территории Украины. Он выступает также как сдерживающий фактор и противовес относительно других ветвей власти.

Президент Украины представляет Верховной Раде Украины на утверждение кандидатуру премьер-министра и других ответственных должностных лиц государства, принимает решение об их отставке. По представлению премьер-министра назначает министров, руководителей других структур и органов государственной власти, председателей местных государственных администраций и прекращает их полномочия на этих должностях.

Как глава украинского государства Президент образует суды в определенном законом порядке, назначает треть состава Конституционного суда Украины, а также судей общей юрисдикции.

Как глава государства Президент Украины, возглавляя систему органов государственной исполнительной власти, обеспечивает их взаимодействие с Верховной Радой Украины, представляет на рассмотрение Верховной Рады ежегодные доклады о выполнении социально-экономических программ и программ внутривластной и внешнеполитической деятельности.

К компетенции Президента Украины относятся также награждение государственными наградами Украины, присвоение почетных званий Украины, высших воинских званий; решение вопросов приема в гражданство и выхода из гражданства Украины, помилова-

ние лиц, осужденных судами Украины.

В целях обеспечения реализации полномочий Президента Украины при нем функционирует Администрация Президента — вспомогательный орган, состоящий из опытных администраторов, научных консультантов, политиков, экономистов, правоведов. В составе Администрации образованы консультативно-совещательные структуры: социально-экономический совет, комиссии по политико-правовым, внешнеэкономическим вопросам и вопросам науки.

Президент Украины избирается гражданами Украины на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на 5 лет, притом не больше чем на два срока. Президентом Украины может быть избран гражданин Украины, достигший 35 лет, имеющий право голоса, проживающий в Украине в течение последних перед днем выборов 10 лет и владеющий государственным языком. Президент не имеет права передавать свои полномочия другим лицам или органам. В случае досрочного прекращения полномочий Президент Украины в соответствии со статьями 108, 109, 110, 111 Конституции Украины исполнение своих президентских обязанностей на период до избрания и вступления в должность нового Президента Украины возлагается на Премьер-Министра (ст. 112).

Статус Президента включает также гарантии защиты его неприкосновенности. За посягательство на честь и достоинство Президента Украины действующим законодательством предусмотрена ответственность. Звание Президента Украины охраняется законом и сохраняется за ним пожизненно, если только он не был смещен со своего поста в порядке импичмента (ст. 102, 103, 105).

§ 4. Кабинет Министров Украины и его компетенция

Правительство Украины (Кабинет Министров) является органом государственной исполнительной власти Украины. *Конституция Украины и Закон о Кабинете Министров Украины устанавливают порядок создания и правовое положение этого органа.*

Статья 113 Конституции Украины определяет высшим органом в системе исполнительной власти Кабинет Министров Украины. Это означает, что Кабинет Министров как коллегиальный орган должен завершить исполнительную вертикаль в системе государственных органов управления (начиная с низших органов — местных государственных администраций). *Кабинет Министров ответственен перед Президентом Украины, подконтролен и подотчетен Верховной Раде Украины в пределах, предусмотренных Конституцией (ст. 85, 87, 113).*

Кабинет Министров состоит из премьер-министра, первого

вице-премьер министра, вице-премьер министров и министров, возглавляющих министерства. Премьер-министра Украины назначает с согласия парламента Президент Украины. С согласия парламента Президент назначает некоторых других ключевых министров (иностраннх дел, обороны и других). Остальных министров назначает Президент Украины по представлению Премьер-Министра.

Именно Премьер-министр представляет Президенту предложения относительно структуры органов исполнительной власти. По его предложению Президент создает, реорганизовывает и ликвидирует министерства и другие центральные органы исполнительной власти, действуя в пределах полномочий и средств, предусмотренных Конституцией (ст. 106).

В соответствии с Конституцией Украины Кабинет Министров осуществляет руководство хозяйственной, экономической, внешнеполитической, социальной, культурной и другими сторонами жизни нашей страны, осуществляя комплексное их развитие, обеспечивают суверенитет Украины и ее экономическую самостоятельность, осуществляет внешнюю и внутреннюю политику государства, исполнение Конституции, Законов и Актов Президента Украины, обеспечивает проведение финансовой политики, государственной политики в области ценообразования и оплаты труда; обеспечивает составление и исполнение государственного бюджета; принимает меры по обеспечению национальной безопасности и обороноспособности Украины, обеспечению законности, прав и свобод граждан.

На Кабинет Министров возложена также обязанность направлять и координировать работу всех министерств и других органов государственной исполнительной власти (ст. 116).

Многогранными являются также полномочия Кабинета Министров и в имущественной сфере, которыми обеспечиваются в частности равные условия развития всех форм и видов собственности, а также оперативном управлении объектами государственной собственности в соответствии с законом.

Осуществляя свои функции и полномочия, Кабинет Министров издает постановления и распоряжения, являющиеся обязательными для исполнения всеми органами государственной власти и организует их исполнение.

Кабинет Министров складывает свои полномочия перед новоизбранным Президентом Украины.

Конституцией Украины предусматривается также случаи досрочного прекращения полномочий Кабинета Министров:

— отставка Премьер-министра;

— принятие Верховной Радой резолюции недоверия Кабинету Министров Украины.

После подачи Премьер-министром прошения Президенту Украины, Кабинет Министров, отставка которого принята Президентом, по его поручению продолжает исполнять свои обязанности до начала работы вновь сформированного Кабинета Министров, но сроком не более 60 дней.

§ 5. Местные органы власти и самоуправления в Украине

Территориальная организация власти и самоуправления в Украине основывается на сочетании общегосударственных, региональных и местных интересов. Согласно Конституции Украины и закону “О формировании местных органов власти и самоуправления” местные интересы представляют областные, районные, городские, поселковые, сельские Советы народных депутатов, которые избираются местным населением и местные государственные администрации как коллегиальные органы исполнительной власти, представляющие собой действующую вертикаль государственной исполнительной власти.

Они облечены властной компетенцией, в пределах которой действуют самостоятельно.

Советы народных депутатов местных органов являются представительными органами государственной власти. Суть местного самоуправления заключается в гарантированном государством праве территориальных общностей граждан и их органов решать значительную часть местных вопросов и управлять на местах, действуя в рамках законности, с учетом разделения властей, вытекающих из этого их полномочий и ответственности.

Они обладают определенной правовой, организационной и финансовой автономией и в пределах своей компетенции имеют определенную свободу действий для осуществления своих инициатив и любого вопроса, относящегося к их ведению.

Наряду с местными Советами народных депутатов и местными государственными администрациями в систему местного самоуправления входят и другие формы территориальной самоорганизации граждан: местные референдумы, общие собрания (сходы граждан), общественные комитеты и советы микрорайонов, жилых комплексов, сел и поселков, домовые, уличные, квартальные комитеты и другие органы.